



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, http://ukmin.lrv.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Vidaus reikalų ministerijai 2017-11-27 Nr. (24.30-72)-3-4981
I 2017-11-02 Nr. 1D-5752

DĖL ĮSTATYMO PAKEITIMO PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos ūkio ministerija (toliau – Ūkio ministerija) išnagrinėjo Jūsų 2017 m. lapkričio 2 d. raštu Nr. 1D-5752 pateiktą derinti Lietuvos Respublikos ginklų ir šaudmenų kontrolės įstatymo Nr. IX-705 pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas) ir pagal kompetenciją teikia šias pastabas ir pasiūlymus.

Įstatymo projekto 2 straipsnio „Pagrindinės šio įstatymo sąvokos“ 37 dalį siūlome patikslinti, nurodant Reglamento (ES) Nr. 258/2012 2 straipsnį. Taip pat siūlome apsvarstyti, ar Įstatymo projekto 2 straipsnio 67 dalis, kuri apibrėžia sąvoką „tarpininkas“, neturėtų apimti derybų dėl šaunamųjų ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių pirkimo, pardavimo, tiekimo sandorių organizavimo iš trečiosios šalies į trečiąją šalį. Atkreipiame dėmesį, kad šiame Įstatymo projekto straipsnyje apibrėžtos sąvokos „trečioji šalis“ ir „valstybė narė“, tuo tarpu Įstatymo projekto tekste vartojama sąvoka „užsienio valstybė“ nėra apibrėžta.

Įstatymo projekto 19 straipsnio 8 dalies 1 punkte nurodyta, jog licencija ar rašytinis sutikimas neišduodami, jeigu buvo pateikti ne visi arba netinkamai įforminti dokumentai, nurodyti šio straipsnio 4 dalyje. Iš Įstatymo projekto nuostatų neaišku, kokie reikalavimai taikomi norint gauti 19 straipsnio 1 dalyje išvardintas licencijas. Reikalavimai licencijai gauti turėtų būti aiškiai ir suprantamai išdėstyti vienoje vietoje (arba prie konkrečių licencijų rūšių). Ši pastaba teikiama dėl visų Įstatymo projekte įtvirtintų licencijų rūšių (Įstatymo projekto 22-28 straipsniai, 36-37 straipsniai).

Įstatymo projekto 19 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad licenciją verstis ginklų gamyba turi teisę gauti tik Europos juridiniai asmenys. Pažymime, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo 4 straipsnio 2-4 dalimis, įpareigojimas teikėjui būti tam tikros teisinės formos privalo būti notifikuotas Europos Komisijai ir kitoms valstybėms narėms bei pagrįstas reikalavimo atitiktis būtinumo, proporcingumo ir nediskriminavimo principams. Atkreipiame dėmesį, kad notifikuoti privalo teisės akto rengėjas naudojantis Vidaus rinkos informacine sistema (pranešimą gali pateikti šioje sistemoje registruotas vartotojas). Atitinkamai, vadovaujantis Paslaugų įstatymo 9 straipsnio 5 dalimi, privalo būti notifikuotas ir Įstatymo projekto 19 straipsnio 3 dalyje (ir kitose Įstatymo projekto nuostatose) įtvirtintas laikino paslaugų teikimo reikalavimas – gauti rašytinį sutikimą verstis Lietuvoje licencijuojama veikla.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. liepos 20 d. nutarimo Nr. 750 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ 2.2 papunkčiu, licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai licencijas išduoda, tikslina arba pakeičia, sustabdo jų galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą, panaikina galiojimą naudodamiesi Licencijų informacine sistema. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projekte turėtų nelikti nuostatų (pvz. 19 straipsnio 11 ir 18 dalys), susijusių su popierinių licencijų, jų dublikatų išdavimu. Pažymime, kad vadovaujantis

Licencijavimo pagrindų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 20 d. nutarimu Nr. 937 (toliau – Licencijavimo pagrindų aprašas), 20.3 papunkčiu licencijos išdavimo būdas turi būti įtvirtintas licencijavimo taisyklėse.

Vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo 20.1 papunkčiu, Įstatymo projekto 19 straipsnio 19 dalies nuostata turėtų būti įtvirtinta licencijavimo taisyklėse. Formuluoju dokumentų pateikimo/gavimo būdus, siūlome vadovautis Licencijavimo pagrindų aprašo 20.1 papunkčio nuostata.

Įstatymo projekto 25 straipsnio 3 dalyje numatyta, jog tarpininkai privalo Vyriausybės nustatyta tvarka užsiregistruoti Policijos departamente. Pažymime, kad vadovaujanti Paslaugų įstatymo 5 straipsniu ir Licencijavimo pagrindų aprašo 18.3 papunkčiu, esminės leidimo išdavimo sąlygos ir reikalavimai turi būti įtvirtinti įstatyme. Jeigu tarpininkai privalo registruotis prieš pradėdami vykdyti veiklą, esminės su registracija susijusios nuostatos turi būti įtvirtintos Įstatymo projekte. Taip pat siūlytume Įstatymo projekto 19 straipsnio 1 dalį papildyti ir tarpininko veikla (jeigu ji licencijuojama).

Norime atkreipti dėmesį, kad Įstatymo projekto 23 straipsnyje „Ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų ar jų dalių eksportas (išvežimas), importas (įvežimas) ir tranzitas“ ir 25 straipsnyje „Vertimasis tarpininko veikla“ turėtų būti aiškiau apibrėžta A kategorijos ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių eksporto (išvežimo), importo (įvežimo), tranzito bei tarpininko veiklos kontrolė.

Taip pat norime pastebėti, kad šiuo metu Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro įsakymu patvirtinto Bendrojo karinės įrangos sąrašo ML1 ir ML3 dalyse yra įtrauktos pastabos (ML1 – 2 pastaba, ML3 – 4 pastaba) dėl Lietuvos Respublikos Ginklų ir šaudmenų kontrolės įstatymo (toliau – Įstatymas) nuostatų taikymo ML1 dalies d punkte ir ML3 dalies a punkte nurodytai karinei įrangai. Manytume, kad būtų tikslinga, jog šių pastabų nuostatos atsispindėtų Įstatyme.

Taip pat norime atkreipti dėmesį, kad visame Įstatymo projekto tekste turėtų būti suvienodintos vartojamos formuluotės „ginklai, ginklų priedėliai, šaudmenys, jų dalys“, „eksportas (išvežimas)“, „importas (įvežimas)“ (pvz., 25 straipsnio 6 dalies 11 punkte vietoje „įveždamas (importuodamas)“, „išveždamas (eksportuodamas)“ vartoti formuluotę „eksportuodamas (išveždamas)“, „importuodamas (įveždamas)“ ir pan.

Įstatymo projekto 22 straipsnio 4 dalies 6 punkte nustatytas naujas informacinis įpareigojimas – ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių gamintojas privalo kiekvieno pagaminto ginklo identifikacinius duomenis (ginklo šalį, gamintoją ir gamybos vietą, markę, modelį, kalibrą, gamintojo pavadinimą, pagaminimo metus ir identifikacinį numerį) ne vėliau kaip per 5 kalendorines dienas nuo ginklo pagaminimo elektroninėmis priemonėmis per Policijos elektroninių paslaugų sistemą perduoti policijos įstaigoms, kurios tvarko civilinėje apyvartoje esančių ginklų, jų savininkų ir valdytojų apskaitą.

Įstatymo projekto 21 straipsnio 2 dalies 10 punkte yra praplečiama licencijos turėtojų grupė, kurie turėtų žymėti ginklus, ginklų priedėlius, šaudmenis ar jų dalis. 26 straipsnio 4 dalyje nustatytas naujas informacinis įpareigojimas – Europos fizinis ar juridinis asmuo, užsiimantis ginklų ar jų dalių perdirbimu ar taisymu, nustatęs, kad ginklai ar jų dalys laikomos neteisėtai, apie tai nedelsdamas turi informuoti policiją.

Įstatymo projekto 30 straipsnio 1 dalies 10-12 punktuose taip pat nustatyti nauji informaciniai įpareigojimai, kad A, B, C kategorijų ginklų, jų šaudmenų savininkams, valdytojams, naudotojams: informuoti policijos įstaigą apie pasikeitusią ginklo laikymo vietą ar apie gyvenamoje vietoje, kurioje laikomas ginklas, naujai apsigyvenusius asmenis, pasikeitusią ginklo naudotojo gyvenamąją vietą, ginklo perdarymą. Be to, pažymime, kad šitas informacinis įpareigojimas nėra tiesiogiai įtvirtinti Direktyvoje. Pažymime, kad projektų rengėjas, nusprendęs taikyti griežtesnes priemones ir (ar) nustatyti daugiau reikalavimų, negu reikalaujama įgyvendinamame ES teisės akte, turėtų teisės akto projekto lydimuosiuose dokumentuose išsamiai pagrįsti šių priemonių tikslą ir būtinumą, pateikti informaciją, ar buvo vertinami kiti alternatyvūs sprendimai.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. sausio 11 d. nutarimo Nr. 4 „Dėl Administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodikos patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas) 2.1 papunkčiu, turi būti įvertinta teisės aktų projektų, numatančių **naujus, naikinančių ir (ar) keičiančių galiojančius informacinius įpareigojimus** ūkio subjektams, galima sukelti administracinę naštą. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projekto rengėjas turi užpildyti ir pateikti Ūkio ministerijai Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitą, kurioje būtų įvertintas Įstatymo projekto nuostatų sukeliama administracinės naštos pokytis.

Įstatymo projekto 45 straipsnyje „Ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių apyvartos kontrolė“ nurodomos valstybės tarnautojų, įgaliotų kontroliuoti ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių apyvartą, teisės. Siūlome apsvarstyti galimybę Įstatymo projekte nustatyti ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekančių institucijų pareigas ir funkcijas ūkio subjektų, dalyvaujančių ginklų, ginklų priedėlių, šaudmenų, jų dalių apyvartoje, priežiūros srityje, kurios užtikrintų veiksmingą Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 36¹ straipsnio 2 dalies įgyvendinimą (konsultavimą, patikrinimą atlikimą ir kt.).

Ūkio viceministrė

Lina Sabaitienė